

Заключение на проект решения Совета депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счётной палаты МО «Ульяновский район» на проект решения Совета депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Соглашением между Советом депутатов муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» и Советом депутатов МО Ульяновский район» Ульяновской области о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ульяновский район» на 2022 год. Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2, части 5.1, статьи 5 Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования «Ульяновский район» Ульяновской области утв. Советом депутатов МО «Ульяновский район» от 15.15.2021 № 223.

Проект бюджета основан на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ульяновской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, Прогнозе социально-экономического развития МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и на период до 2025 года, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в целях финансового обеспечения расходных обязательств поселения, в соответствии с Бюджетным Кодексом и правовыми актами муниципального образования «Ундоровское сельское поселение».

Срок представления проекта бюджета в представительный орган на очередной финансовый год (не позднее 15 ноября), соблюден.

В исполнение статьи 184.2 БК РФ подготовлены и представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023 -2025 годы;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2022 год;
- справка о верхнем пределе муниципального долга МО «Ундоровское сельское поселение»;
- проект Решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» Ульяновского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

- пояснительная записка к проекту бюджета;
- предварительные итоги социально-экономического развития МО «Ундоровское сельское поселение» за 9 месяцев 2022 года и за 2022 год;
- прогноз социально-экономического развития МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и на период до 2025 года;
- паспорта муниципальных программ.

Прогноз социально-экономического развития представлены в виде таблицы с указанием основных показателей.

В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса не предоставлена пояснительная записка к Прогнозу социально – экономическому развитию в связи с чем отсутствует сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами.

Текстовые статьи проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета соответствует статье 184.1 БК РФ.

В проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

Общий объем доходов бюджета на 2023 год – 17688,756 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 4578,756 тыс. рублей;

Общий объем расходов бюджета- 17688,756 тыс. рублей;

Дефицит бюджета составляет 0 рублей.

Общий объем доходов бюджета на 2024 год – 17856,044 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 4462,044 тыс. рублей;

Общий объем расходов бюджета- 17856,044 тыс. рублей;

Дефицит бюджета составляет 0 рублей.

Общий объем доходов бюджета на 2025 год – 18496,244 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 4680,244 тыс. рублей;

Общий объем расходов бюджета- 18496,244 тыс. рублей;

Дефицит бюджета составляет 0 рублей.

Проект бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирован по бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения».

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2023 - 2025 годы являются:

- дальнейшее совершенствование местного налогового законодательства;

- увеличение поступлений доходов в бюджет за счет осуществление мер по дальнейшему совершенствованию и усилению администрирования доходов;

- продолжение работы по повышению собираемости налоговых доходов на территории муниципального образования;

- активизация работы, направленной на повышение эффективности налогообложения земель и дальнейшую актуализацию налогооблагаемой базы, увеличение поступлений по земельному налогу, усиление и взаимодействие органов местного самоуправления в целях наполнения муниципального бюджета;

- осуществление мер по оптимизации налоговых льгот, совершенствование механизма оценки их эффективности.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов являются:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

2) экономия бюджетных средств при осуществлении муниципальных закупок через механизм торгов и аукционов, организацию независимых экспертиз проектно-сметной документации на ремонты, строительство и т.д.

3) проведение взвешенной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов, как необходимое условие устойчивого экономического развития и реализации стратегических приоритетов развития сельского поселения;

4) дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений как стимула для развития доходной базы и более эффективного использования муниципальных финансов органами местного самоуправления сельского поселения и муниципального района;

5) реализация на территории сельского поселения приоритетных национальных проектов как одного из инструментов повышения качества и объема предоставляемых услуг;

6) продолжение работы по оптимизации механизмов, стимулирующих муниципальные бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;

7) привлечение средств внебюджетных источников финансирования к решению социальных задач;

8) развитие экономики села на основе эффективного использования субсидий для нормального функционирования сельской инфраструктуры.

9) усиление роли бюджета муниципального образования сельского поселения как инструмента эффективной социальной политики.

В период 2023-2025 годов увеличение доходов бюджета остается главным приоритетом бюджетной политики поселения.

Бюджетная политика на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов соответствует главной цели социально-экономического развития

сельского поселения – повышению качества жизни населения, проживающего на территории поселения.

2. Проверка и анализ обоснованности, формирования показателей проекта бюджета.

При планировании доходной части бюджета применялись прогнозные показатели социально-экономического развития Ульяновской области на 2023 - 2025 годы, согласно письму АНО «Центра стратегических исследований Ульяновской области» от 28.07.2022 № 73-П-ЦСИ/310вн

Показатели	Единицы измерения	2022 оценка	2023 прогноз	2024 прогноз	2025 прогноз
Валовой региональный продукт	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	92,2	99,3	103,2	102,6
Индекс-дефлятор объема валового регионального продукта (базовый вариант)	% к предыдущему году	116,6	105,8	103,8	103,4
Индекс потребительских цен (базовый вариант)	% к предыдущему году	116,5	108,0	104,2	104,0
	% к декабрю предыдущего года	117,5	105,4	103,7	104,0
Темп роста фонда оплаты труда	% к предыдущему году	109,1	103,6	106,4	106,6

Фактические и прогнозные объемы доходов бюджета обоснованны, в том числе и в разрезе главных администраторов доходов бюджета.

Динамика основных показателей проекта бюджета поселения в сравнении с показателями предыдущих лет представлена в таблице.

Годы/показатели	(тыс.руб.)					
	2020 год	2021 год	2022 год ожд.	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
Доходы бюджета	18806,6	17206,3	20140,3	17688,8	17856,0	18496,2
Расходы бюджета	17282,1	17037,3	21853,3	17688,8	17856,0	18496,2
Дефицит/(профицит) бюджета	1524,5	169,0	-1713,0	0	0	0

Проект бюджета составлен с соблюдением требований ст.31 Бюджетного Кодекса РФ «Принцип самостоятельности бюджетов».

Принципы бюджетной системы, определенные ст.28 Бюджетного кодекса РФ, в проекте бюджета в основном соблюдены.

3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета.

При составлении доходной части бюджета поселения соблюдены требования п.1 ст.174.1 Бюджетного Кодекса РФ, согласно которому доходы бюджета прогнозируются на основе Законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, Законов субъекта РФ, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований «Ульяновский район» и «Ундоровское сельское поселение».

Доходная часть бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформирована в соответствии с видами доходов, определенными главой 9 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании доходов бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» были применены нормативы отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов.

При составлении бюджета учтены изменения и дополнения к Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Доходная часть проекта бюджета на 2023 год определена в сумме 17688,756 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям -4578,756 тыс. рублей, на 2024 год – 17856,044 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 4462,0 тыс. рублей, на 2025 год – 18496,244 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 4680,244 тыс. рублей.

Из приведенной ниже таблицы, о соотношениях налоговых и неналоговых доходов к безвозмездным поступлениям, видна тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов на 2023 год и плановый период к фактическому исполнению бюджета за 2020 год и к ожидаемому исполнению за 2022 год.

Структура доходной части муниципального бюджета на 2020-2025 годы

Годы/показатели	(тыс. руб.)					
	2020 год	2021 год	2022 год ожд.	2023 год проект	2024 год проект	2025 год проект
Доходы бюджета, в том числе:	18806,6	17206,3	20140,3	17688,8	17856,0	18496,2
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>13362,5</i>	<i>13130,4</i>	<i>12955,6</i>	<i>13110,0</i>	<i>13394,0</i>	<i>13816</i>
<i>безвозмездные поступления</i>	<i>5444,1</i>	<i>4075,9</i>	<i>7184,7</i>	<i>4578,8</i>	<i>4462,0</i>	<i>4680,2</i>
Доля собственных и безвозмездных поступлений от общей суммы поступления доходов	71/29	76/24	64/36	74/26	75/25	75/25

В представленном проекте доходы на 2023 год прогнозируются в сумме 17688,8 тыс. руб., что составляет 102,8 % к исполнению бюджета за 2021 год и 87,8 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2022 год.

В 2023 году прогнозируется уменьшение налоговых и неналоговых доходов к исполнению за 2021 год на 20,4 тыс. рублей или на 0,2% и увеличение к ожидаемому исполнению за 2022 год на 154,4 тыс. рублей или на 1,2% (за счет увеличения доходов от налога на имущество физических лиц, земельного налога).

В 2023 году в сравнении с ожидаемым исполнением за 2022 год прогнозируется увеличение земельного налога на 8,5%, налога на имущество физических лиц на 31,4%, доходы от оказания платных услуг на 100,0%. Уменьшение прогнозируется по единому сельскохозяйственному налогу на 10,8%. Налог на доходы физических лиц запланирован на уровне ожидаемого исполнения за 2022 год.

Общая характеристика доходной части бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Фактиче ское исполне ние за 2021 год, тыс.руб.	Ожидаем ое испол нение на 2022 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2024 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2025 год, тыс.руб.	Проект 2023 года к факту 2021 г, %	Проект 2023 года к ожд. исполн. 2022 г, %	Проект 2024 года к проекту 2023 года, %	Проект 2025 года к проекту 2024 года, %
Налоговые доходы	11911,5	12257,0	12910,0	13194,0	13616,0	108,4	105,3	102,2	103,2
Налог на доходы физических лиц	6273,2	6100,0	6100,0	6384,0	6806,0	97,2	100,0	104,7	106,6
Единый сельхоз налог	143,3	157,0	140,0	140,0	140,0	97,7	89,2	100,0	100,0
Налог на имущество физ. лиц	805,5	700,0	920,0	920,0	920,0	114,2	131,4	100,0	100,0
Земельный налог	4689,5	5300,0	5750,0	5750,0	5750,0	122,6	108,5	100,0	100,0
Неналоговые доходы	1218,9	698,6	200,0	200,0	200,0	16,4	28,6	100,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниц. собствен-ти	54,5	38,0	-	-	-	-	-	-	-
Доходы от продажи имущества	1000,0	350,0	-	-	-	-	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компен- сации затрат государства	164,4	100,0	200,0	200,0	200,0	121,7	200,0	100,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	-	210,6	-	-	-	-	-	-	-
Итого налоговые и неналоговые доходы	13130,4	12955,6	13110,0	13394,0	13816,0	99,8	101,2	102,2	103,2
Безвозмездные поступления	4075,9	7184,7	4578,8	4462,0	4680,2	112,3	63,7	97,4	104,9
Всего доходов:	17206,3	20140,3	17688,8	17856,0	18496,2	102,8	87,8	100,9	103,6

Налог на доходы физических лиц

Налог рассчитан, исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2023 год предоставленного организациями, учреждениями, предприятиями и индивидуальными предпринимателями, расположенными на территории Ундоровского поселения, который составит 874978,95 тыс. рублей. Имущественные, стандартные, социальные, профессиональные льготы и вычеты, предоставляемые налогоплательщикам в соответствии с Налоговым кодексом РФ составят 204648,95 тыс. рублей. Прогнозируемый облагаемый фонд оплаты труда 670330,0 тыс. рублей, поступление от НДФЛ на 2023 год составит 6100,0 тыс. рублей.

Расчет НДФЛ:

На 2022 год - $(874978,95 - 204648,95) \times 13\% \times 7\% = 6100,0$ тыс. руб.

На 2023 год - $(998689,47 - 297150,47) \times 13\% \times 7\% = 6384,0$ тыс. руб.

На 2024 год - $(1088759,12 - 340847,13) \times 13\% \times 7\% = 6806,0$ тыс. руб.

Единый сельскохозяйственный налог

Оценка налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу на 2023 год и плановый период произведена исходя из расчетов сельскохозяйственных предприятий, расположенных на территории Ундоровского сельского поселения.

Единый сельскохозяйственный налог рассчитан по конкретным сельскохозяйственным товаропроизводителям:

Наименование предприятий	тыс. руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
СХП «Волжанка»	240,0	240,0	240,0
ООО «Хлебороб»	165,0	165,0	165,0
СПК «Курортный»	62,0	62,0	62,0
ИТОГО	467,0	467,0	467,0

В бюджет поселения должно поступить от единого сельскохозяйственного налога:

в 2023 году - $467,0 \times 30\% = 140,0$ тыс. рублей,

в 2024 году - $467,0 \times 30\% = 140,0$ тыс. рублей,

в 2025 году - $467,0 \times 30\% = 140,0$ тыс. рублей.

Налог на имущество физических лиц

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2023 год, произведена исходя из прогнозируемой инвентаризационной, кадастровой стоимости строений и сооружений в сумме 920,0 тыс. рублей. Налог на имущество физических лиц исчислен с 3376 налогоплательщиков, в том числе 1105 налогоплательщиков освобождены от уплаты налога на имущество (льготная категория граждан).

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, и в полном объеме будет поступать в бюджет поселения. Ставка налога

установлена решением органа местного самоуправления сельского поселения.

Расчет произведен в соответствии с изменениями, внесенными в налоговый кодекс РФ и другие законодательные акты РФ.

На плановый период 2024 - 2025 годов поступление в бюджет ожидается на уровне предыдущего года по 920,0 тыс. рублей ежегодно.

Земельный налог

Оценка налогового потенциала по земельному налогу на 2023 год, произведена исходя из прогнозируемой кадастровой стоимости всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности, пожизненном наследуемом владении или постоянном (бессрочном) пользовании физических лиц, по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области в сумме 5750,0 тыс. рублей, в том числе с физических лиц в сумме 1450,0 тыс. рублей, с юридических лиц - 4300,0 тыс. рублей.

В 2024 и 2025 годах поступление ожидается по 5750,0 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет поселения на 2023 год и плановый период не прогнозируются.

Доход от предпринимательской и иной деятельности (от проведения платных концертов, показа кинофильмов в 2023 году планируется в сумме 200,0 тыс. рублей, в 2024 г. - 200,0 тыс. рублей, в 2025 г. – 200,0 тыс. рублей.

Итого поступления от налоговых и неналоговых доходов планируются:

в 2023 году – 13110,0 тыс. рублей,

в 2024 году – 13394,0 тыс. рублей,

в 2025 году – 13816,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления из бюджета другого уровня за 2023-2025 годы. (тыс. руб.)

Наименование поступлений	2023 год	2024 год	2025 год
Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	1982,1	2181,8	2400,0
Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	255,914	264,244	264,244
Всего, в том числе:			
на осуществление полномочий по первичному воинскому учету	255,05	263,38	263,38

на составление протоколов об административных правонарушениях	0,864	0,864	0,864
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения	2016,0	2016,0	2016,0
Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение устойчивого развития сельских территорий	324,742	-	-
Итого:	4578,756	4462,044	4680,244

*Сумма доходов (вместе с безвозмездными поступлениями):
в 2023 году – 17688,8 тыс. рублей, в 2024 году – 17856,0 тыс. рублей,
в 2025 году – 18496,2 тыс. рублей.*

4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета.

Расходы бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023-2025 годы планировались в соответствии с требованиями ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходные обязательства бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» в сфере финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Ундоровское сельское поселение».

Средства бюджета поселения направлены на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, запланированных на первоочередные расходы.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2023-2025 годы построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодов, утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 года № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

- по целевым статьям и видам расходов – на основе рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета сельского поселения, отражающим расходы на реализацию долгосрочных программ, проектов развития поселений, а также целевым статьям, присвоенным областным бюджетом.

В бюджет поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов заработная плата, коммунальные услуги предусмотрены в полном объеме.

При сравнении показателей расходной части проекта бюджета на 2023 год, наблюдается увеличение расходов относительно исполнения бюджета за 2021 год на 651,5 тыс. рублей и снижение расходов по сравнению с ожидаемым исполнением за 2022 год на 3997,3 тыс. рублей.

Расходы муниципального бюджета на 2023 год предусмотрены в объеме 17688,8 тыс. рублей.

На формирование резервного фонда заложено 100,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, указанные в статье 81 Бюджетного Кодекса РФ.

Сравнительный анализ показателей расходной части проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов с утвержденными и ожидаемыми показателями исполнения бюджета за текущий год и фактическими расходами бюджета за предыдущий год

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Исполнено за 2021 год		Ожидаемое исполнение за 2022 год		Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на 2024 год		Проект бюджета на 2025 год	
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %
Общегосударственные вопросы (0100)	6231,5	36,6	6293,0	28,8	7112,3	40,2	6745,3	37,8	6799,9	36,8
Национальная оборона (0203)	216,6	1,3	261,2	1,2	255,1	1,4	263,4	1,5	263,4	1,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	152,7	0,9	385,1	1,8	212,0	1,2	193,0	1,1	212,0	1,1
Национальная экономика (0400)	1499,2	8,8	1661,1	7,6	1871,2	10,6	1871,2	10,5	1871,2	10,1
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	3839,5	22,5	6173,6	28,3	3819,7	21,6	3767,6	21,1	4234,4	22,9
Культура, кинематография, средства массовой информации (0800)	4459,8	26,2	5163,2	23,6	4018,7	22,7	4415,5	24,7	4515,3	24,4
Социальная политика (1000)	304,5	1,8	1766,2	8,1	300,0	1,7	400,0	2,2	400,0	2,2
Физическая культура и спорт (1100)	333,5	2,0	150,0	0,7	99,8	0,6	200,0	1,1	200,0	1,1
Расходы бюджета – всего:	17037,3	100,0	21853,3	100,0	17688,8	100,0	17856,0	100,0	18496,2	100,0

По оценке исполнения расходной части бюджета за 2022 год наибольшая доля расходов 28,8% приходится на раздел «Общегосударственные вопросы», вторая по величине доля расходов направлена на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составляет

28,3% в общей сумме расходов, на финансирование раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» приходится 23,6%.

В проекте бюджета на 2023 год наибольшая доля расходов 40,2% приходится на общегосударственные расходы в основном на оплату труда с начислениями, коммунальные услуги, обеспечение программными продуктами и приобретение материальных запасов. Вторая по величине доля расходов направлена на финансирование раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» приходится 22,7%. Третья по величине доля расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составляет 21,6 % в общей сумме расходов.

Прогнозируемые доходы бюджета на 2023 год и плановый период не покрывают потребность в денежных средствах, необходимых для более полного выполнения функций местного значения.

Общегосударственные вопросы (0100)

В проекте бюджета на 2023 год расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 7112,3 тыс. рублей, в том числе 100,0 тыс. руб. на создание резервного фонда на случай непредвиденных обстоятельств, проведение выборов и референдумов – 465,2 тыс. рублей.

Расчет заработной платы работников аппарата произведен на основании действующего в 2022 году штатного расписания муниципальных служащих и работников технического отдела. Расходы на заработную плату в проекте бюджета 2023 года составят 4577,5 тыс. рублей (ст.211), кроме того начисления на заработную плату составят 1375,7 тыс. рублей (ст.213). Расходы по заработной плате запланированы в полном объеме.

Расчет по другим услугам произведен на основании среднегодового индекса роста потребительских цен и составил:

ст. 221 «Услуги связи» - 60,0 тыс. руб.,

ст. 225 «Услуги по содержанию имущества» - 40,0 тыс. руб.,

ст. 226 «Прочие услуги» - 160,0 тыс. руб.,

ст. 227 «Страхование транспорта» - 3,0 тыс. руб.,

ст. 251 «Перечисление другим бюджетам» - 17,0 тыс. руб.,

ст. 290 «Прочие расходы» - 40,0 тыс. руб.,

ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 150,0 тыс. рублей,

ст. 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 66,0 тыс. руб.

На 2024 год предусмотрено 6745,3 тыс. рублей, на 2025 год – 6799,9 тыс. рублей.

Национальная оборона (0200)

В проекте бюджета на 2023 год по КБК (0203) «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» сумма в размере 255,05 тыс. рублей предусмотрена в полном объеме.

Расходы на 2024 год предусмотрены в объеме 263,4 тыс. рублей, на 2025 год – 263,4 тыс. рублей.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)

В проекте бюджета на 2023 год по данному разделу запланировано 212,0 тыс. рублей на расходы по осуществлению первичных мер пожарной безопасности и профилактике правонарушений, в том числе на МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 гг. – 192,0 тыс. рублей и МП «Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2025 гг. - 20,0 тыс. рублей.

Расходы на 2024 год предусмотрены в размере 193,0 тыс. рублей, на 2025 год – 212,0 тыс. рублей.

Национальная экономика (0400)

В связи с передачей полномочий с уровня района на уровень поселения на основании Соглашения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения (содержание автомобильных дорог) в проекте бюджета на 2023 год и плановый период предусмотрены ежегодно по 1871,2 тыс. рублей.

Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)

В проекте бюджета на 2023 год на раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланировано на благоустройство 3819,7 тыс. рублей в том числе:

- ремонт колодцев по поселению- с.Русская Беденьга, с.Красное Сюдюково – 103,4 тыс.руб.;
- оплата уличного освещения – 1610,2 тыс. руб.;
- ремонт и содержание уличного освещения – 170,0 тыс. руб.;
- транспортные расходы – 10,0 тыс. руб.;
- приобретение электротоваров – 50,0 тыс. руб.;
- приобретение посадочного материала, инвентаря – 25,0 тыс. руб.;
- посадка деревьев и кустарников, полив и уход – 10,0 тыс. руб.;
- благоустройство и вывоз мусора с кладбищ поселения- 10,4 тыс.руб.;
- з/плата сотрудников по договорам гражданско-правового характера – 390,0 тыс. руб.;
- оплата проектно-сметной документации, оформление имущества – 30,0 тыс. руб.;
- приобретение основных средств и материальных запасов – 330,0 тыс. рублей;
- ремонт автотранспорта -50,0 тыс. рублей;
- налоги –50,0 тыс. руб.;
- организационная и разъяснительная работа в области организации сбора и транспортирования ТКО– 31,0 тыс. руб.;

- МП «Благоустройство территории МО «Ундоровское сельское поселение» 2021-2023гг – 145,0 тыс. рублей;
- МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории МО «Ундоровское сельское поселение» 2021-2023гг – 120,0 тыс. рублей;
- МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 годы» - 150,0 тыс. рублей;
- МП «Комплексное развитие сельских территорий МО «Ундоровское сельское поселение» 2021-2023гг – 100,0 тыс. рублей;
- Народная инициатива (ППМИ) софинансирование проекта – 110,0 тыс. руб.;
- Софинансирование расходных обязательств, связанных с благоустройством сельских территорий – 324,7 тыс. рублей.

В проекте бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено на 2024 год 3767,6 тыс. рублей, на 2025 год – 4234,4 тыс. рублей.

Культура, кинематография, средства массовой информации (0800)

В проекте бюджета на 2023 год по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходов запланировано в сумме 4018,7 тыс. рублей.

Фонд заработной платы на 2023 год для работников культуры запланирован в полном объеме сумме 2868,67 тыс. рублей (ст. 211, 213).

Расчет коммунальных услуг произведен в соответствии с прогнозными показателями роста цен, тарифов и объемов потребления по договорам, действующим в текущем году. Расходы на коммунальные услуги на 2023 год запланированы в полном объеме на сумму 680,0 тыс. рублей (ст.223).

Расчет по другим услугам произведен на основании среднегодового индекса роста потребительских цен и составил:

- статья 221 «Услуги связи» - 50,0 тыс. рублей,
- статья 222 «Транспортные услуги» - 20,0 тыс. рублей,
- статья 225 «Услуги по содержанию имущества» - 120,0 тыс. рублей,
- статья 226 «Прочие работы и услуги» - 150,0 тыс. рублей,
- статья 290 «Прочие расходы» - 20,0 тыс. рублей,
- статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 30,0 тыс. рублей,
- статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 60,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» предусмотрено на 2024 год 4415,5 тыс. рублей, на 2025 год – 4515,3 тыс. рублей.

Социальная политика (1000)

В проекте бюджета на 2023 год расходы по разделу «Социальная политика» предусмотрены в сумме 300,0 тыс. руб., в том числе:

- продуктовые пайки к праздникам (9 мая, 1 октября) – 120,0 тыс. рублей;
- сувенирная продукция к мероприятиям -90,0 тыс. рублей;

- подписка - 55,0 тыс. рублей;
- пособие по социальной помощи - 25,0 тыс. рублей;
- наемный транспорт для перевозки – 10,0 тыс. рублей;

Расходы на плановый период 2024-2025 годов предусмотрены по 400,0 тыс. рублей ежегодно.

Физическая культура и спорт (1100)

В проекте бюджета на 2023 год расходы по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены в сумме 99,8 тыс. рублей на содержание хоккейной коробки (катка) и проведение спортивных мероприятий.

Расходы на плановый период 2024-2025 годов предусмотрены по 200,0 тыс. рублей ежегодно.

Всего на расходную часть бюджета запланировано:

- на 2023 год – 17688,8 тыс. рублей;
- на 2024 год – 17856,0 тыс. рублей;
- на 2025 год – 18496,2 тыс. рублей.

5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, и предельных размеров муниципального долга, расходов на обслуживание и погашение долговых обязательств.

При составлении проекта бюджета принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета изложенный в статье 32 Бюджетного кодекса РФ соблюден.

Проект бюджета на 2023 год предусматривает утверждение бюджета по доходам в сумме 17688,756 тыс. руб., по расходам в сумме 17688,756 тыс. рублей, на 2024 год по доходам – 17856,044 тыс. рублей, по расходам - 17856,044 тыс. рублей, на 2025 год по доходам – 18496,244 тыс. рублей, по расходам -18496,244 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов равен нулю.

Муниципальные заимствования в очередном финансовом году и плановом периоде 2024 и 2025 годов проектом бюджета не предусматриваются.

Расходы на обслуживание муниципального долга не запланированы.

Верхний предел муниципального долга на 01 января 2024 года, 01 января 2025 года, на 01 января 2026 года равен нулю.

Положения статей 107,100,111 Бюджетного кодекса РФ, касающиеся муниципальных долговых обязательств и ограничений объема муниципального долга в проекте бюджета соблюдены.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов равен 0 рублей.

При формировании бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг, договора и соглашения о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, муниципальные гарантии не предусмотрены.

6. Программы

В рамках муниципальных программ средства распределены следующим образом

(тыс.руб.)						
Наименование Программ	Потребность на 2023 год	Предусмотрено проектом бюджета на 2023 год	Отклонения	%	Предусмотрено на 2024 год	Предусмотрено на 2025 год
«Благоустройство территории МО «Ундоровское сельское поселение» на период 2021-2023 годы.	145,0	145,0	0,0	0,0	125,0	145,0
«Энергосбережение и повышение энергоэффективности для бюджетных учреждений МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2023 гг.	120,0	120,0	0,0	0,0	120,0	120,0
«Пожарная безопасность и защита населения, территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 годы»	192,0	192,0	0,0	0,0	173,0	192,0
«Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2025 годы»	20,0	20,0	0,0	0,0	20,0	20,0
«Формирование современной городской среды на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 годы»	150,0	150,0	0,0	0,0	0,0	0,0

«Комплексное развитие сельских территорий МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2023 годы»	100,0	100,0	0,0	0,0	70,0	100,0
ИТОГО:	727,0	727,0	0,0	0,0	508,0	577,0

Финансирование на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета на 2023 год запланировано в полном объеме. Ресурсное обеспечение муниципальных программ соответствует объемам, представленным в проекте бюджета 2023 год.

Проектом бюджета на 2023 год предусмотрено участие поселения в шести муниципальных программах. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2023 году предусмотрены в размере 727,0 тыс. рублей, что выше уровня 2022 года на 169,0 тыс. рублей. Доля на муниципальные программы в расходах проекта бюджета на 2023 год составила 4,1 %.

Проектом бюджета на 2024 год предусмотрено участие в 5 муниципальных программах. Расходы на реализацию программных мероприятий в 2024 году планируются в объеме 508,0 тыс. рублей, что составляет 2,8% от расходной части бюджета на 2024 год.

Проектом бюджета на 2025 год предусмотрено участие в 1 муниципальной программе. Расходы на реализацию программных мероприятий в 2025 году составят 577,0 тыс. рублей, что составляет 3,1% от расходной части бюджета на 2025 год.

Доля расходов, приходящихся в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов на муниципальные программы, составила меньше 5 процентов, в связи с чем поселением нарушен принцип бюджетной политики нацеленный на развитие программно-целевых методов управления.

Выводы и предложения

Проект решения Совета депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен в Контрольно-счетную палату МО «Ульяновский район» в установленный срок.

Документы и материалы, представленные одновременно проектом, в целом соответствуют требованию статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Текстовые статьи проекта решения о бюджете на 2023 год и плановый период на 2024-2025 годы соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета, соответствует статье 184.1 БК РФ.

Проект бюджета на 2023 год и плановый период соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным, нормативно - правовым актам

представительного органа муниципального образования «Ундоровское сельское поселение».

Доходная часть проекта бюджета на 2023 год определена в сумме 17688,756 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям -4578,756 тыс. рублей, на 2024 год – 17856,044 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 4462,0 тыс. рублей, на 2025 год – 18496,244 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 4680,244 тыс. рублей.

В представленном проекте доходы на 2023 год прогнозируются в сумме 17688,8 тыс. руб., что составляет 102,8 % к исполнению бюджета за 2021 год и 87,8 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2022 год.

В 2023 году прогнозируется уменьшение налоговых и неналоговых доходов к исполнению за 2021 год на 20,4 тыс. рублей или на 0,2% и увеличение к ожидаемому исполнению за 2022 год на 154,4 тыс. рублей или на 1,2% (за счет увеличения доходов от налога на имущество физических лиц, земельного налога).

Снижение поступления доходов прогнозируется за счет снижения поступления безвозмездных поступлений. В проекте бюджета 2023 года безвозмездные поступления составляют 26%, 2024 года – 25%, 2025 года - 25%.

Прогнозные объемы доходов бюджета обоснованы, в разрезе главных администраторов доходов бюджета.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета спрогнозированы на основе законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Ульяновской области, муниципальных правовых актов представительного органа МО «Ундоровское сельское поселение», устанавливающих неналоговые доходы.

Прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год – 17688,756 тыс. рублей, на 2024 год – 17856,044 тыс. руб., на 2025 год – 18496,244 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов равен нулю.

В проекте бюджета на 2023 год наибольшая доля расходов 40,2% приходится на общегосударственные расходы в основном на оплату труда с начислениями, коммунальные услуги, обеспечение программными продуктами и приобретение материальных запасов. Вторая по величине доля расходов направлена на финансирование раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» приходится 22,7%. Третья по величине доля расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составляет 21,6 % в общей сумме расходов.

В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Ундоровское сельское поселение».

Проектом бюджета на 2023 год предусмотрено участие поселения в шести муниципальных программах.

Финансирование на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета на 2023 год запланировано в полном объеме. Ресурсное обеспечение муниципальных программ соответствует объемам, представленным в проекте бюджета 2023 год.

В проекте бюджета на 2023 год участие поселения предусмотрено в шести Программах, на 2024 год в пяти Программах, на 2025 год – в пяти.

Доля расходов, приходящихся в проекте бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов на муниципальные программы, составила меньше 5 процентов, в связи с чем поселением нарушен принцип бюджетной политики нацеленный на развитие программно-целевых методов управления.

В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса не предоставлена пояснительная записка к Прогнозу социально – экономическому развитию в связи с чем отсутствует сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами.

Проект бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформирован по бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения».

Принципы бюджетной системы, определенные статьей 28 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета в основном соблюдены.

При составлении проекта бюджета принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета изложенный в статье 32 Бюджетного кодекса РФ соблюден. На формирование резервного фонда заложено 100,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, указанные статьей 81 Бюджетного Кодекса РФ.

При формировании бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2023 - 2025 годы займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг, договора и соглашения о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, муниципальные гарантии не предусмотрены.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта Решения Совета депутатов муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» Ульяновского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» нарушений положений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы планирования бюджетных ассигнований, устанавливающих требования к структуре, содержанию, обоснованию показателей проекта бюджета не установлено.

На основании вышеизложенного, Контрольно-счётная палата предлагает Совету депутатов муниципального образования «Ундоровское

сельское поселение» принять представленный проект Решения к рассмотрению.

Председатель контрольно-счетной
комиссии МО «Ульяновский район»



Р.Р. Хисаметдинов