

**Заключение на проект решения Совета депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

**1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной комиссии МО «Ульяновский район» на проект решения Совета депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение подготовлено в соответствии с Соглашением между МУ Совет депутатов муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» и МУ Совет депутатов МО Ульяновский район» Ульяновской области о передаче (принятии) полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Ульяновский район» на 2021 год.

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 8.1 Положения о Контрольно-счетной комиссии Совета депутатов МО «Ульяновский район» утв. Советом депутатов МО «Ульяновский район» от 15.08.2013 года № 293.

Проект бюджета основан на Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Прогнозе социально-экономического развития МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлениях бюджетной и налоговой политики МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022-2024 годы, в соответствии с Бюджетным Кодексом и правовыми актами МО «Ундоровское сельское поселение».

Срок представления проекта бюджета в представительный орган на очередной финансовый год (не позднее 15 ноября), соблюден.

В исполнение статьи 184.2 БК РФ подготовлены и представлены следующие документы и материалы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022 -2024 годы;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год;
- справка о верхнем пределе муниципального долга МО «Ундоровское сельское поселение»;
- проект Решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» Ульяновского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;
- пояснительная записка к проекту бюджета;

- предварительные итоги социально-экономического развития МО «Ундоровское сельское поселение» за 9 месяцев 2021 года и за 2021 год;
- прогноз социально-экономического развития МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и на период до 2025 года;
- паспорта муниципальных программ.

Прогноз социально-экономического развития представлены в виде таблицы с указанием основных показателей.

В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса не предоставлена пояснительная записка к Прогнозу социально – экономическому развитию в связи с чем отсутствует сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами.

В представленном Проекте бюджета МО «Ундоровское сельское поселение на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соблюдены требования статьи 184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Текстовые статьи проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета соответствует статье 184.1 БК РФ.

В проекте решения о бюджете содержатся основные характеристики бюджета:

Общий объем доходов бюджета на 2022 год – 16396,698 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 3863,098 тыс. рублей;

Общий объем расходов бюджета- 16396,698 тыс. рублей;

Дефицит бюджета составляет 0 рублей.

Общий объем доходов бюджета на 2023 год – 17080,879 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 4259,279 тыс. рублей;

Общий объем расходов бюджета- 17080,879 тыс. рублей;

Дефицит бюджета составляет 0 рублей.

Общий объем доходов бюджета на 2024 год – 17110,279 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 3944,279 тыс. рублей;

Общий объем расходов бюджета- 17110,279 тыс. рублей;

Дефицит бюджета составляет 0 рублей.

Проект бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован по бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения».

Основными направлениями налоговой политики муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2022 - 2024 годы являются:

- дальнейшее совершенствование местного налогового законодательства;

- увеличение поступлений доходов в бюджет за счет осуществления мер по дальнейшему совершенствованию и усилению администрирования доходов;

- продолжение работы по повышению собираемости налоговых доходов на территории муниципального образования;

- активизация работы, направленной на повышение эффективности налогообложения земель и дальнейшую актуализацию налогооблагаемой базы, увеличение поступлений по земельному налогу, усиление и взаимодействие органов местного самоуправления в целях наполнения муниципального бюджета;

- осуществление мер по оптимизации налоговых льгот, совершенствование механизма оценки их эффективности.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета на 2022 год и плановый период являются:

1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета сельского поселения;

2) экономия бюджетных средств при осуществлении муниципальных закупок через механизм торгов и аукционов, организацию независимых экспертиз проектно-сметной документации на ремонты, строительство и т.д.

3) проведение взвешенной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов, как необходимое условие устойчивого экономического развития и реализации стратегических приоритетов развития сельского поселения;

4) дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений как стимула для развития доходной базы и более эффективного использования муниципальных финансов органами местного самоуправления сельского поселения и муниципального района;

5) реализация на территории сельского поселения приоритетных национальных проектов как одного из инструментов повышения качества и объема предоставляемых услуг;

6) продолжение работы по оптимизации механизмов, стимулирующих муниципальные бюджетные учреждения к повышению качества оказываемых ими услуг и повышению эффективности бюджетных расходов;

7) привлечение средств внебюджетных источников финансирования к решению социальных задач;

8) развитие экономики села на основе эффективного использования субсидий для нормального функционирования сельской инфраструктуры.

9) усиление роли бюджета муниципального образования сельского поселения как инструмента эффективной социальной политики.

В период 2022-2024 годов увеличение доходов бюджета остается главным приоритетом бюджетной политики поселения.

Бюджетная политика на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов соответствует главной цели социально-экономического развития сельского поселения – повышению качества жизни населения, проживающего на территории поселения.

## 2. Проверка и анализ обоснованности, формирования показателей проекта бюджета.

При планировании доходной части бюджета применялись прогнозные показатели социально-экономического развития Ульяновской области на 2022 - 2024 годы, согласно письму Министерства финансов Ульяновской области от 13.07.2021 № 73-ИОГВ – 02/2160.

Показатели	Единицы измерения	2021 год оценка	2022 прогноз	2023 прогноз	2024 прогноз
Валовый региональный продукт	В % к предыдущему году в сопоставимых ценах	102,9	103,2	103,0	103,0
Индекс-дефлятор объема валового регионального продукта(базовый вариант)	в % к предыдущему году	108,5	102,8	103,9	104,2
Темп роста фонда оплаты труда	В % к предыдущему году	108,0	106,8	106,9	106,9
индекс потребительских цен (базовый вариант)	В % к предыдущему году к декабрю	105,7	103,8	104,0	104,0
	В % к декабрю предыдущего года	105,5	104,1	104,1	104,0

Фактические и прогнозные объемы доходов бюджета обоснованны, в том числе и в разрезе главных администраторов доходов бюджета.

*Динамика основных показателей проекта бюджета поселения в сравнении с показателями предыдущих лет представлена в таблице.*

Годы/показатели	2019 год	2020 год	2021 год ожд.	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
Доходы бюджета в том числе:	16030,5	18806,6	16880,1	16396,7	17080,9	17110,3
Расходы бюджета	16585,8	17282,1	17845,9	16396,7	17080,9	17110,3
Дефицит/(профицит) бюджета	-555,3	1524,5	-965,8	0	0	0

Проект бюджета составлен с соблюдением требований ст.31 Бюджетного Кодекса РФ «Принцип самостоятельности бюджетов».

Принципы бюджетной системы, определенные ст.28 Бюджетного кодекса РФ, в проекте бюджета в основном соблюдены.

### 3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета.

При составлении доходной части бюджета поселения соблюдены требования п.1 ст.174.1 Бюджетного Кодекса РФ, согласно которому доходы бюджета прогнозируются на основе Законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, Законов субъекта РФ, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований «Ульяновский район» и «Ундоровское сельское поселение».

Доходная часть бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сформирована в соответствии с видами доходов, определенными главой 9 Бюджетного кодекса РФ.

При формировании доходов бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» были применены нормативы отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов.

При составлении бюджета учтены изменения и дополнения к Бюджетному кодексу Российской Федерации.

Доходная часть проекта бюджета на 2022 год определена в сумме 16396,698 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям -3863,098 тыс. рублей, на 2023 год – 17080,879 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 4259,279 тыс. рублей, на 2024 год – 17110,279 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 3944,279 тыс. рублей.

Из приведенной ниже таблицы, о соотношениях налоговых и неналоговых доходов к безвозмездным поступлениям, видна тенденция снижения доли безвозмездных поступлений в общей сумме доходов на 2022 год и плановый период к фактическому исполнению бюджета за 2019-2020 годы.

#### Структура доходной части муниципального бюджета на 2019-2024 годы

(тыс. руб.)

Годы/показатели	2019 год	2020 год	2021 год ожд.	2022 год проект	2023 год проект	2024 год проект
Доходы бюджета, в том числе:	16030,5	18806,6	16880,1	16396,7	17080,9	17110,3
<i>налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>11430,0</i>	<i>13362,5</i>	<i>12721,4</i>	<i>12533,6</i>	<i>12821,6</i>	<i>13166,0</i>
<i>безвозмездные поступления</i>	<i>4600,5</i>	<i>5444,1</i>	<i>4158,7</i>	<i>3863,1</i>	<i>4259,3</i>	<i>3944,3</i>
Доля собственных и безвозмездных поступлений от общей суммы поступления доходов	71/29	71/29	75/25	76/24	75/25	77/23

В представленном проекте доходы на 2022 год прогнозируются в сумме 16396,7 тыс. руб., что составляет 87,2 % к исполнению бюджета за 2020 год и 97,1 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год.

В 2022 году прогнозируется уменьшение налоговых и неналоговых доходов к исполнению за 2020 год на 828,9 тыс. рублей или на 6,2% и

уменьшение к ожидаемому исполнению за 2021 год на 187,8 тыс. рублей или на 1,5% (за счет уменьшения доходов от использования, продажи имущества).

В 2022 году в сравнении с ожидаемым исполнением за 2021 год прогнозируется увеличение земельного налога на 12,0%, доходы от оказания платных услуг на 33,3%, уменьшение прогнозируется по налогу на доходы физических лиц на 1,1% и единому сельскохозяйственному налогу на 40,0%.

Налог на имущество физических лиц запланирован на уровне ожидаемого исполнения за 2021 год.

*Общая характеристика доходной части бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов представлена в следующей таблице:*

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Фактиче ское исполне ние за 2020 год, тыс.руб.	Ожидаем ое испол нение на 2021 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2022 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2023 год, тыс.руб.	Проект бюджета на 2024 год, тыс.руб.	Проект 2022 года к факту 2020 г, %	Проект 2022 года к ожд. исполн. 2021г, %	Проект 2023 года к проекту 2022 года, %	Проект 2024 года к проекту 2023 года, %
<b>Налоговые доходы</b>	<b>11087,7</b>	<b>11862,0</b>	<b>12333,6</b>	<b>12621,6</b>	<b>12966,0</b>	<b>111,2</b>	<b>104,0</b>	<b>102,3</b>	<b>102,7</b>
Налог на доходы физических лиц	5126,4	6062,0	5993,6	6401,6	6843,3	116,9	98,9	106,8	106,9
Единый сельхоз налог	61,9	150,0	90,0	70,0	72,7	145,4	60,0	77,8	103,9
Налог на имущество физ. лиц	772,5	650,0	650,0	650,0	650,0	84,1	100,0	100,0	100,0
Земельный налог	5126,9	5000,0	5600,0	5500,0	5400,0	109,2	112,0	98,2	98,2
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>2274,8</b>	<b>859,4</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	<b>200,0</b>	<b>8,8</b>	<b>23,3</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
Доходы от использования имущества, находящегося в муниц. собствен-ти	181,1	9,4	-	-	-	-	-	-	-
Доходы от продажи имущества	1966,7	700,0	-	-	-	-	-	-	-
Доходы от оказания платных услуг и компен- сации затрат государства	123,5	150,0	200,0	200,0	200,0	161,9	133,3	100,0	100,0
Прочие неналоговые доходы	3,5	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Итого налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>13362,5</b>	<b>12721,4</b>	<b>12533,6</b>	<b>12821,6</b>	<b>13166,0</b>	<b>93,8</b>	<b>98,5</b>	<b>102,3</b>	<b>102,7</b>
Безвозмездные поступления	5444,1	4158,7	3863,1	4259,3	3944,3	71,0	92,9	110,3	92,6
<b>Всего доходов:</b>	<b>18806,6</b>	<b>16880,1</b>	<b>16396,7</b>	<b>17080,9</b>	<b>17110,3</b>	<b>87,2</b>	<b>97,1</b>	<b>104,2</b>	<b>100,2</b>

### Налог на доходы физических лиц

Налог рассчитан, исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда на 2022 год предоставленного организациями, учреждениями, предприятиями и индивидуальными предпринимателями, расположенными на территории

Ундоровского поселения, который составит 844978,95 тыс. рублей. Имущественные, стандартные, социальные, профессиональные льготы и вычеты, предоставляемые налогоплательщикам в соответствии с Налоговым кодексом РФ составят 186340,82 тыс. рублей. Прогнозируемый облагаемый фонд оплаты труда 658638,13 тыс. рублей, поступление от НДФЛ на 2022 год составит 5993,6 тыс. рублей.

Расчет НДФЛ:

На 2022 год -  $(844978,95 - 186340,82) \times 13\% \times 7\% = 5993,6$  тыс. руб.

На 2023 год -  $(898689,47 - 195209,47) \times 13\% \times 7\% = 6401,6$  тыс. руб.

На 2024 год -  $(953999,23 - 201987,33) \times 13\% \times 7\% = 6843,3$  тыс. руб.

### Единый сельскохозяйственный налог

Оценка налогового потенциала по единому сельскохозяйственному налогу на 2022 год и плановый период произведена исходя из расчетов сельскохозяйственных предприятий, расположенных на территории Ундоровского сельского поселения.

Единый сельскохозяйственный налог рассчитан по конкретным сельскохозяйственным товаропроизводителям:

Наименование предприятий	2022 год	2023 год	2024 год
СХП «Волжанка»	165,0	139,6	145,0
ООО «Хлебороб»	60,0	36,7	36,7
СПК «Курортный»	75,0	57,0	60,6
<b>ИТОГО</b>	<b>300,0</b>	<b>233,3</b>	<b>242,3</b>

В бюджет поселения должно поступить от единого сельскохозяйственного налога:

в 2022 году -  $300,0 \times 30\% = 90,0$  тыс. рублей,

в 2023 году -  $233,3 \times 30\% = 70,0$  тыс. рублей,

в 2024 году -  $242,3 \times 30\% = 72,7$  тыс. рублей.

### Налог на имущество физических лиц

Оценка налогового потенциала по налогу на имущество физических лиц на 2022 год, произведена исходя из прогнозируемой инвентаризационной, кадастровой стоимости строений и сооружений в сумме 650,0 тыс. рублей. Налог на имущество физических лиц исчислен с 3352 налогоплательщиков, в том числе 1075 налогоплательщиков освобождены от уплаты налога на имущество (льготная категория граждан).

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, и в полном объеме будет поступать в бюджет поселения. Ставка налога установлена решением органа местного самоуправления сельского поселения.

Расчет произведен в соответствии с изменениями, внесенными в налоговый кодекс РФ и другие законодательные акты РФ.

На плановый период 2023 - 2024 годов поступление в бюджет ожидается на уровне предыдущего года по 650,0 тыс. рублей ежегодно.

### **Земельный налог**

Оценка налогового потенциала по земельному налогу на 2022 год, произведена исходя из прогнозируемой кадастровой стоимости всех облагаемых земельным налогом земельных участков отдельной категории земель, находящихся в собственности, пожизненном наследуемом владении или постоянном (бессрочном) пользовании физических лиц, по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области в сумме 5600,0 тыс. рублей, в том числе с физических лиц в сумме 1968,7 тыс. рублей, с юридических лиц - 3631,3 тыс. рублей.

В 2023 и 2024 годах поступление ожидается по 5600,0 тыс. рублей.

### **Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, подлежащие зачислению в бюджет поселения на 2022 год и плановый период не прогнозируются.

**Доход от предпринимательской и иной деятельности** (от проведения платных концертов, показа кинофильмов в 2022 году планируется в сумме 200,0 тыс. рублей, в 2023 г. - 200,0 тыс. рублей, в 2024 г. – 200,0 тыс. рублей.

**Итого поступления от налоговых и неналоговых доходов планируются:**

*в 2022 году – 12533,6 тыс. рублей,*

*в 2023 году – 12821,6 тыс. рублей,*

*в 2024 году – 13166,0 тыс. рублей.*

### **Безвозмездные поступления из бюджета другого уровня за 2022-2024 годы.**

(тыс. руб.)

Наименование поступлений	2022 год	2023 год	2024 год
Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности	1804,644	1876,945	1876,945
Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий	249,454	258,334	258,334
Всего, в том числе:			
<i>на осуществление полномочий по первичному воинскому учету</i>	<i>248,59</i>	<i>257,47</i>	<i>257,47</i>
<i>на составление протоколов об административных правонарушениях</i>	<i>0,864</i>	<i>0,864</i>	<i>0,864</i>
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету сельских поселений из бюджетов муниципальных	1809,0	1809,0	1809,0



районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения			
Субсидии бюджетам поселений	-	315,0	-
<b>Итого:</b>	<b>3863,098</b>	<b>4259,279</b>	<b>3944,279</b>

**Сумма доходов (вместе с безвозмездными поступлениями):**  
*в 2022 году – 16396,698 тыс. рублей, в 2023 году – 17080,879 тыс. рублей, в 2024 году – 17110,279 тыс. рублей.*

#### **4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета.**

Расходы бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022-2024 годы планировались в соответствии с требованиями ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Расходные обязательства бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» в сфере финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Ундоровское сельское поселение».

Средства бюджета поселения направлены на исполнение действующих и вновь принимаемых расходных обязательств, запланированных на первоочередные расходы.

Структура расходов бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы построена:

- по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на основе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодов, утвержденных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 года № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

- по целевым статьям и видам расходов – на основе рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации, а также с учетом присвоения уникальных кодов по отдельным целевым статьям расходов бюджета сельского поселения, отражающим расходы на реализацию ведомственных и долгосрочных целевых программ, а также целевым статьям, присвоенным областным бюджетом.

В бюджет поселения на 2022-2024 годы заработная плата, коммунальные услуги предусмотрены в полном объеме.

При сравнении показателей расходной части проекта бюджета на 2022 год, наблюдается снижение расходов относительно исполнения бюджета за 2020 год на 885,4 тыс. рублей и снижение расходов по сравнению с ожидаемым исполнением за 2021 год на 1449,2 тыс. рублей.

Расходы муниципального бюджета на 2022 год предусмотрены в объеме 16396,7 тыс. рублей.

На формирование резервного фонда заложено 100,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, указанные в статье 81 Бюджетного Кодекса РФ.

*Сравнительный анализ показателей расходной части проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов с утвержденными и ожидаемыми показателями исполнения бюджета за текущий год и фактическими расходами бюджета за предыдущий год*

(тыс. руб.)

Наименование расходов	Исполнено за 2020 год		Ожидаемое исполнение за 2021 год		Проект бюджета на 2022 год		Проект бюджета на 2023 год		Проект бюджета на 2024 год	
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %
Общегосударственные вопросы (0100)	6606,9	38,2	6037,7	33,8	6253,9	38,3	6253,9	36,6	6558,5	38,3
Национальная оборона (0203)	214,9	1,2	219,56	1,2	-	-	257,4	1,5	257,4	1,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)	225,7	1,3	345,0	1,9	193,0	1,2	212,0	1,3	20,0	0,1
Национальная экономика (0400)	1280,1	7,4	1661,1	9,3	1661,1	10,2	1661,1	9,7	*1661,1	9,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)	4985,4	28,9	4204,1	23,6	3415,1	21,0	4014,7	23,5	3913,5	22,9
Культура, кинематография, средства массовой информации (0800)	3571,2	20,7	4728,47	26,5	4125,0	25,3	4181,8	24,5	4199,7	24,6
Социальная политика (1000)	303,3	1,8	300,0	1,7	350,0	2,3	350,0	2,0	350,0	2,0
Физическая культура и спорт (1100)	94,4	0,5	350,0	2,0	150,0	1,1	150,0	0,9	150,0	0,9
<b>Расходы бюджета – всего:</b>	<b>17282,1</b>	<b>100,0</b>	<b>17845,9</b>	<b>100,0</b>	<b>16396,7</b>	<b>100,0</b>	<b>17080,9</b>	<b>100,0</b>	<b>17110,2</b>	<b>100,0</b>

По оценке исполнения расходной части бюджета за 2021 год наибольшая доля расходов 33,8% приходится на раздел «Общегосударственные вопросы», вторая по величине доля расходов направлена на раздел «Культура, кинематография, средства массовой информации» и составляет 26,5% в общей сумме расходов, на финансирование раздела «Жилищно-коммунальное хозяйство» приходится 23,6%.

В проекте бюджета на 2022 год наибольшая доля расходов 38,3% приходится на общегосударственные расходы в основном на оплату труда с начислениями, коммунальные услуги, обеспечение программными

продуктами и приобретение материальных запасов. Вторая по величине доля расходов направлена на финансирование раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» приходится 25,3%. Третья по величине доля расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составляет 21,0 % в общей сумме расходов.

Прогнозируемые доходы бюджета на 2022 год и плановый период не покрывают потребность в денежных средствах, необходимых для более полного выполнения функций местного значения.

### **Общегосударственные вопросы (0100)**

В проекте бюджета на 2022 год расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 6253,9 тыс. рублей, в том числе 100,0 тыс. руб. на создание резервного фонда на случай непредвиденных обстоятельств.

Расчет заработной платы работников аппарата произведен на основании действующего в 2021 году штатного расписания муниципальных служащих и работников технического отдела. Расходы на заработную плату в проекте бюджета 2022 года составят 4221,9 тыс. рублей (ст.211), кроме того начисления на заработную плату составят 1275,0 тыс. рублей (ст.213). Расходы по заработной плате запланированы в полном объеме.

Расчет по другим услугам произведен на основании среднегодового индекса роста потребительских цен и составил:

ст. 221 «Услуги связи» - 30,0 тыс. руб.,

ст. 225 «Услуги по содержанию имущества» - 50,0 тыс. руб.,

ст. 226 «Прочие услуги» - 220,0 тыс. руб.,

ст. 227 «Страхование транспорта» - 10,0 тыс. руб.,

ст. 251 «Перечисление другим бюджетам» - 17,0 тыс. руб.,

ст. 290 «Прочие расходы» - 40,0 тыс. руб.,

ст. 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 200,0 тыс. рублей,

ст. 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 90,0 тыс. руб.

На 2023 год предусмотрено 6253,9 тыс. рублей, на 2024 год – 6558,5 тыс. рублей.

### **Национальная оборона (0200)**

В проекте бюджета на 2022 год по КБК (0203) «Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» сумма в размере 248,59 тыс. рублей предусмотрена в полном объеме.

Расходы на 2023 год предусмотрены в объеме 257,4 тыс. рублей, на 2024 год – 257,4 тыс. рублей.

### **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (0300)**

В проекте бюджета на 2022 год по данному разделу запланировано 193,0 тыс. рублей на расходы по осуществлению первичных мер пожарной

безопасности и профилактике правонарушений, в том числе на МП «Пожарная безопасность и защита населения на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 гг. – 173,0 тыс. рублей и МП «Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2025 гг. - 20,0 тыс. рублей.

Расходы на 2023 год предусмотрены в размере 212,0 тыс. рублей, на 2024 год – 20,0 тыс. рублей.

### **Национальная экономика (0400)**

На момент подготовки заключения на проект бюджета 2022 года и планового периода 2023-2024 годов расходы по данному разделу не предусмотрены, в связи с рассмотрением вопроса в Совете депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» о передаче полномочий по решению вопросов местного значения с уровня района на уровень поселения.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство (0500)**

В проекте бюджета на 2022 год на раздел 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланировано на благоустройство 3415,1 тыс. рублей в том числе:

- ремонт колодцев по поселению- с.Русская Беденьга, с.Красное Сяндюково – 105,6 тыс.руб.;
- оплата уличного освещения – 1552,8 тыс. руб.;
- ремонт и содержание уличного освещения – 160,0 тыс. руб.;
- транспортные расходы – 10,0 тыс. руб.;
- приобретение электротоваров – 80,0 тыс. руб.;
- приобретение посадочного материала, инвентаря – 30,0 тыс. руб.;
- посадка деревьев и кустарников, полив и уход – 10,0 тыс. руб.;
- благоустройство и вывоз мусора с кладбищ поселения- 10,6 тыс.руб.;
- з/плата сотрудников по договорам гражданско-правового характера – 424,4 тыс. руб.;
- оплата проектно-сметной документации, оформление имущества – 70,0 тыс. руб.;
- приобретение основных средств и материальных запасов – 200,0 тыс. рублей;
- налоги –105,0 тыс. руб.;
- организационная и разъяснительная работа в области организации сбора и транспортирования ТКО– 31,7 тыс.руб.;
- МП «Благоустройство территории МО «Ундоровское сельское поселение» 2021-2023гг – 125,0 тыс. рублей;
- МП «Энергосбережение и повышение энергоэффективности на территории МО «Ундоровское сельское поселение» 2021-2023гг – 120,0 тыс. рублей;
- МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2018-2022 годы» - 50,0 тыс. рублей.
- МП «Комплексное развитие сельских территорий МО «Ундоровское сельское поселение»2021-2023гг – 70,0 тыс. рублей.

- Народная инициатива (ППМИ) софинансирование проекта «Благоустройство Парк- стадион с.Ундоры» – 259,9 тыс.руб.

В проекте бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрено на 2023 год 4014,7 тыс. рублей, на 2024 год – 3913,5 тыс. рублей.

### **Культура, кинематография, средства массовой информации (0800)**

В проекте бюджета на 2022 год по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» расходов запланировано в сумме 4125,0 тыс. рублей.

Фонд заработной платы на 2022 год для работников культуры запланирован в полном объеме сумме 3016,0 тыс. рублей (ст. 211, 213). Заработная плата рассчитана на основании штатных расписаний ДК с учетом повышения заработной платы согласно указу Президента РФ и дорожной карты «Об изменениях в отрасли «Культура» в МО «Ульяновский район».

Расчет коммунальных услуг произведен в соответствии с прогнозными показателями роста цен, тарифов и объемов потребления по договорам, действующим в текущем году. Расходы на коммунальные услуги на 2022 год запланированы в полном объеме на сумму 578,4 тыс. рублей (ст.223).

Расчет по другим услугам произведен на основании среднегодового индекса роста потребительских цен и составил:

статья 221 «Услуги связи» - 45,0тыс. рублей,  
статья 222 «Транспортные услуги» - 20,0 тыс. рублей,  
статья 225 «Услуги по содержанию имущества» - 120,0 тыс. рублей,  
статья 226 «Прочие работы и услуги» - 185,0 тыс. рублей,  
статья 290 «Прочие расходы» - 20,0 тыс. рублей,  
статья 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 80,0 тыс. рублей,  
статья 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» - 60,6 тыс. рублей.

В проекте бюджета по разделу «Культура, кинематография, средства массовой информации» предусмотрено на 2023 год 4181,7 тыс. рублей, на 2024 год – 4199,7 тыс. рублей.

### **Социальная политика (1000)**

В проекте бюджета на 2022 год расходы по разделу «Социальная политика» предусмотрены в сумме 350,0 тыс. руб., в том числе:

- продуктовые пайки к праздникам (9 мая, 1 октября) – 150,0 тыс. рублей;
- сувенирная продукция к мероприятиям -120,0 тыс. рублей;
- подписка - 35,0 тыс. рублей;
- пособие по социальной помощи - 25,0 тыс. рублей;
- наемный транспорт для перевозки – 20,0 тыс. рублей;

Расходы на плановый период 2023-2024 годов предусмотрены на уровне 2022 года в размере 350,0 тыс. рублей ежегодно.

### **Физическая культура и спорт (1100)**

В проекте бюджета на 2022 год расходы по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены в сумме 150,0 тыс. рублей на содержание хоккейной коробки (катка) и проведение спортивных мероприятий.

Расходы на плановый период 2023-2024 годов предусмотрены на уровне 2022 года.

#### **Всего на расходную часть бюджета запланировано:**

на 2022 год – 16396,7 тыс. рублей;

на 2023 год – 17080,9 тыс. рублей;

на 2024 год – 17110,2 тыс. рублей.

### **5. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета, и предельных размеров муниципального долга, расходов на обслуживание и погашение долговых обязательств.**

При составлении проекта бюджета принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета изложенный в статье 32 Бюджетного кодекса РФ соблюден.

Проект бюджета на 2022 год предусматривает утверждение бюджета по доходам в сумме 16396,698 тыс. руб., по расходам в сумме 16396,698 тыс. рублей, на 2023 год по доходам – 17080,879 тыс. рублей, по расходам - 17080,879 тыс. рублей, на 2024 год по доходам – 17110,279 тыс. рублей, по расходам -17110,279 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит муниципального бюджета на 2022-2024 годы равен нулю.

Проектом бюджета установлен верхний предел муниципального долга муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» по состоянию:

на 01 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

на 01 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

на 01 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей;

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов равен 0 рублей.

### **6. Программы**

В рамках муниципальных программ средства распределены следующим образом:

(тыс.руб.)

Наименование Программ	Потребность на 2022 год	Предусмотрено проектом бюджета на 2022 год	Отклонения	%	Предусмотрено на 2023 год	Предусмотрено на 2024 год
«Благоустройство территории МО «Уноровское сельское поселение» на период 2021-2023 годы.	125,0	125,0	0,0	0,0	145,0	0,0
«Энергосбережение и повышение энергоэффективности для бюджетных учреждений МО «Уноровское сельское поселение» на 2021-2023 гг.	120,0	120,0	0,0	0,0	120,0	0,0
«Пожарная безопасность и защита населения, территории МО «Уноровское сельское поселение» на 2019-2023 годы»	173,0	173,0	0,0	0,0	192,0	0,0
«Комплексные меры по профилактике правонарушений на территории МО «Уноровское сельское поселение» на 2021-2025 годы»	20,0	20,0	0,0	0,0	20,0	20,0
«Формирование современной городской среды на территории МО «Уноровское сельское поселение» на 2019-2023 годы»	100,0	50,0	50,0	50	0,0	0,0
«Комплексное развитие сельских территорий МО «Уноровское сельское поселение» на 2021-2023 годы»	70,0	70,0	0,0	0,0	415,0	0,0
<b>ИТОГО:</b>	<b>608,0</b>	<b>558,0</b>	<b>50,0</b>	<b>50</b>	<b>892,0</b>	<b>20,0</b>

Финансирование на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено не в полном объеме. Из таблицы видно, что имеются отклонения по МП «Формирование современной городской среды на территории МО

«Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 годы» между проектом бюджета 2022 года и ресурсным обеспечением Программы в размере 50,0 тыс. рублей. Так же ресурсное обеспечение «Комплексное развитие сельских территорий МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2023 годы» не соответствует объемам, представленным в проекте бюджета на плановый период 2023 года. Заложено в проекте бюджета на 2023 год 415,0 тыс. рублей, в том числе выделенные субсидии на благоустройство территории поселения 315,0 тыс. рублей. Финансовое обеспечение Программы утверждено в сумме 100,0 тыс. рублей.

В проекте решения на 2022 год количество программ уменьшилось с семи до шести. Расходы на реализацию муниципальных программ в 2022 году предусмотрены в размере 558,0 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года на 87,0 тыс. рублей. Доля в расходах на муниципальные программы составила 3,9%.

Проектом бюджета на 2023 год предусмотрено участие в 5 муниципальных программах. Расходы на реализацию программных мероприятий в 2023 году планируются в объеме 892,0 тыс. рублей (в т.ч. областные средства по ГП «Комплексное развитие сельских территорий 2020-2025гг. -315,0 т.руб.), что составляет 5,2% от расходной части бюджета на 2023 год.

Проектом бюджета на 2024 год предусмотрено участие в 1 муниципальной программе. Расходы на реализацию программных мероприятий в 2024 году составят 20,0 тыс. рублей, что составляет 0,1% от расходной части бюджета на 2024 год.

Данные проценты является крайне низкими показателями в расходах бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В связи с этим нарушаются принципы бюджетной политики при формировании бюджета, в котором одной из задач определено развитие программно-целевых методов управления.

#### **Выводы и предложения**

Проект решения Совета депутатов МО «Ундоровское сельское поселение» «Об утверждении проекта бюджета муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» внесен в Контрольно-счетную комиссию МО «Ульяновский район» в установленный срок.

Документы и материалы, представленные одновременно проектом, в целом соответствуют требованию статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Текстовые статьи проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период на 2023-2024 годы соответствуют требованиям бюджетного законодательства. Состав показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения в проекте бюджета, соответствует статье 184.1 БК РФ.

Проект бюджета на 2022 год и плановый период соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным, нормативно - правовым актам



представительного органа муниципального образования «Ундоровское сельское поселение».

Доходная часть проекта бюджета на 2022 год определена в сумме 16396,698 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям -3863,098 тыс. рублей, на 2023 год – 17080,879 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 4259,279 тыс. рублей, на 2024 год – 17110,279 тыс. руб., в том числе по безвозмездным поступлениям – 3944,279 тыс. рублей.

В представленном проекте доходы на 2022 год прогнозируются в сумме 16396,7 тыс. руб., что составляет 87,2 % к исполнению бюджета за 2020 год и 97,1 % к ожидаемому исполнению бюджета за 2021 год.

В 2022 году прогнозируется уменьшение налоговых и неналоговых доходов к исполнению за 2020 год на 828,9 тыс. рублей или на 6,2% и уменьшение к ожидаемому исполнению за 2021 год на 187,8 тыс. рублей или на 1,5% (за счет уменьшения доходов от использования, продажи имущества).

Снижение поступления доходов прогнозируется за счет снижения поступления безвозмездных поступлений. В ожидаемых доходах 2021 года они составляют 25% от общего объема доходов, в проекте 2022 года – 24%, 2023 года – 25%, 2024 года- 23%.

Прогнозные объемы доходов бюджета обоснованы, в разрезе главных администраторов доходов бюджета.

В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета спрогнозированы на основе законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Ульяновской области, муниципальных правовых актов представительного органа МО «Ундоровское сельское поселение», устанавливающих неналоговые доходы.

Прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2022 год – 16396,698 тыс. рублей, на 2023 год – 17080,879 тыс. руб., на 2024 год – 17110,279 тыс. рублей.

Размер дефицита бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов равен нулю.

В проекте бюджета на 2022 год наибольшая доля расходов 38,3% приходится на общегосударственные расходы в основном на оплату труда с начислениями, коммунальные услуги, обеспечение программными продуктами и приобретение материальных запасов. Вторая по величине доля расходов направлена на финансирование раздела «Культура, кинематография, средства массовой информации» приходится 25,3%. Третья по величине доля расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» и составляет 21,0 % в общей сумме расходов.

В целом расходная часть бюджета сформирована с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Ундоровское сельское поселение».

Финансирование на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено в не в полном объеме. Ресурсное обеспечение МП «Формирование

современной городской среды на территории МО «Ундоровское сельское поселение» на 2019-2023 годы» не соответствует объемам, представленным в проекте бюджета на 2022 год и плановый период. Отклонение в проекте бюджета на 2022 год составило 50,0 тысяч рублей, на 2023 год – 150,0 тыс. рублей. Так же ресурсное обеспечение «Комплексное развитие сельских территорий МО «Ундоровское сельское поселение» на 2021-2023 годы» не соответствует объемам, представленным в проекте бюджета на плановый период 2023 года. Заложено в проекте бюджета на 2023 год 415,0 тыс. рублей, в том числе выделенные субсидии на благоустройство территории поселения 315,0 тыс. рублей. Финансовое обеспечение Программы утверждено в сумме 100,0 тыс. рублей.

Решением о бюджете привести в соответствие с ресурсным обеспечением вышеуказанных Программ согласно статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

В проекте бюджета на 2022 год участие поселения предусмотрено в шести Программах, на 2023 год в пяти Программах, на 2024 год – в одной. Доля расходов на Программы составила на 2022 год -3,9%, на 2023 год -5,2%, на 2024 год – 0,1%. Данные проценты являются очень низкими показателями в расходах бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В связи с этим нарушаются принципы бюджетной политики при формировании бюджета, в котором одной из задач определено развитие программно-целевых методов управления.

В нарушение пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса не предоставлена пояснительная записка к Прогнозу социально – экономического развития в связи с чем отсутствует сопоставление параметров Прогноза с ранее утвержденными параметрами.

Проект бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирован по бюджетной классификации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 г. № 85 н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципа назначения».

Принципы бюджетной системы, определенные статьей 28 Бюджетного кодекса РФ в проекте бюджета в основном соблюдены.

При составлении проекта бюджета принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета изложенный в статье 32 Бюджетного кодекса РФ соблюден. На формирование резервного фонда заложено 100,0 тыс. рублей, что не превышает ограничения, указанные статьей 81 Бюджетного Кодекса РФ.

При формировании бюджета МО «Ундоровское сельское поселение» на 2022 - 2024 годы займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг, договора и соглашения о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, муниципальные гарантии не предусмотрены.

В целом проект решения Совета депутатов муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Ундоровское сельское поселение» Ульяновского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» соответствует положениям Бюджетного кодекса РФ и причин для его отклонения Контрольно-счетная комиссия Совета депутатов МО «Ульяновский район» не усматривает.

Председатель контрольно-счетной  
комиссии МО «Ульяновский район»



Р.Р. Хисаметдинов